

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

на выполнение научно-исследовательской работы по теме:

**«Совершенствование нормативно-правового регулирования вопросов получения в рамках межведомственного взаимодействия сведений о внесении платы за предоставление государственных и муниципальных услуг»,
шифр темы XXXX-XX-XX**

1. Введение

С 1 января 2013 года вступили в силу нормы статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», запрещающие органам власти, предоставляющим государственные (муниципальные) услуги, требовать от заявителя представления документов и информации, подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг.

Вместе с тем реализации указанного требования на практике препятствуют сохраняющиеся недостатки и пробелы в нормативных правовых актах Российской Федерации, регулирующих вопросы получения в рамках межведомственного взаимодействия сведений о внесении платы за предоставление государственных и муниципальных услуг.

Так, до сих пор в нормативных правовых актах Российской Федерации, регулирующих порядок предоставления государственных и муниципальных услуг, сохраняются такие препятствия к получению по каналам межведомственного взаимодействия сведений о внесении заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, как:

- возложение на заявителя обязанности по представлению сведений о внесении платы,
- отсутствие указания на обязанность органа власти, предоставляющего государственную (муниципальную) услугу, запросить по каналам межведомственного взаимодействия сведения о внесении заявителем платы.

При этом указанные препятствия сохраняются не только в актах Правительства Российской Федерации, регулирующих порядок предоставления государственных (муниципальных) услуг, и административных регламентах

предоставления государственных (муниципальных) услуг, но и в федеральных законах (например, статья 7 Федерального закона от 30.12.2008 г. № 316-ФЗ «О патентных поверенных», регулирующая порядок регистрации патентных поверенных в Реестре патентных поверенных Российской Федерации), и даже в кодифицированных актах (например, статья 1262 Гражданского кодекса Российской Федерации, устанавливающая порядок государственной регистрации программ для ЭВМ и баз данных).

Необходимо выявить такие нормативные правовые акты Российской Федерации и привести их в соответствие с требованиями статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Аналогичная проблема имеется на уровне региональных нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов. Для решения данной проблемы целесообразно выработать общие подходы к внесению изменений в региональную нормативную базу и типовые юридические конструкции, учитывающие, в том числе, типы и особенности нормативных правовых актов, в которые вносятся изменения – законы субъектов Российской Федерации, акты высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, административные регламенты и т.д.

Кроме того, в Порядке ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП), утвержденном приказом Казначейства России от 30.11.2012 г. № 19н, остался нерешенным вопрос о порядке получения в ГИС ГМП сведений о платежах за предоставление государственных и муниципальных услуг, осуществленных заявителем до формирования органом власти, предоставляющим услугу, «начисления» - документа, содержащего информацию, необходимую для осуществления перевода денежных средств, в том числе уникальный идентификатор начисления.

Также неурегулированными остаются следующие вопросы:

- отражение в ГИС ГМП информации о предоставлении сведений о платеже в орган власти, предоставляющий услугу, для подтверждения факта оплаты конкретной государственной (муниципальной) услуги (информации о «погашении» платежа);

- противоречие информации об осуществлении платежа за предоставление государственной (муниципальной) услуги, полученной в ГИС ГМП, и информации, содержащейся в документе об осуществлении платежа, представленном заявителем самостоятельно (например, в квитанции банка о приеме платежа; в кассовом чеке, выданном платежным агентом при внесении платы через платежный терминал);

- возможность зачета платежа, внесенного заявителем за предоставление одной государственной (муниципальной) услуги, в случае последующего отказа заявителя от получения такой услуги в счет оплаты другой государственной (муниципальной) услуги данному заявителю (при условии, что плата за предоставление обеих услуг подлежит зачислению на счет одного и того же администратора доходов бюджета).

В этой связи необходимо подготовить предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования вопросов получения в рамках межведомственного взаимодействия сведений о внесении платы за предоставление государственных и муниципальных услуг (включая устранение перечисленных препятствий), и разработать проекты нормативных правовых актов Российской Федерации, методических материалов для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, обеспечивающих реализацию этих предложений.

2. Цели и задачи научно-исследовательской работы

Стратегической целью, достигаемой при выполнении научно-исследовательской работы, является повышение качества государственных и муниципальных услуг.

Задачей научно-исследовательской работы является подготовка предложений, направленных на совершенствование нормативно-правового регулирования вопросов получения в рамках межведомственного взаимодействия сведений о внесении платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, и проектов нормативных правовых актов Российской Федерации, методических материалов для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, обеспечивающих реализацию этих предложений.

3. Содержание, объем и организация основных работ

Для решения поставленных целей и задач необходимо выполнить следующие работы.

3.1 Подготовка аналитического отчета, содержащего описание выявленных недостатков и пробелов в нормативно-правовом регулировании вопросов получения в рамках межведомственного взаимодействия сведений о внесении платы за предоставление государственных и муниципальных услуг.

3.1.1. Проведение анализа нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих вопросы получения в рамках межведомственного взаимодействия сведений о внесении платы за предоставление государственных и муниципальных услуг.

Должны быть проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации, включая федеральные законы, акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, регулирующие вопросы получения в рамках межведомственного взаимодействия сведений о внесении платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, в том числе:

- порядок предоставления государственных и муниципальных услуг в части предоставления заявителем (получения органом, предоставляющим услугу, по каналам межведомственного взаимодействия) сведений о внесении заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг;

- порядок ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах;

- требования к распоряжениям о переводе денежных средств в пользу бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (состав сведений, указываемых в таких распоряжениях);

- требования к документам, подтверждающим осуществление заявителем платежа за предоставление государственной (муниципальной) услуги (состав сведений, указываемых в таких документах - квитанциях, чеках и т.д.);

- порядок учета поступлений в бюджетную систему Российской Федерации (в части платы за предоставление государственных и муниципальных услуг) и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

При проведении анализа помимо действующих нормативных правовых актов Российской Федерации должны быть изучены также принятые, но не вступившие в законную силу нормативные правовые акты Российской Федерации,

регулирующие вопросы получения в рамках межведомственного взаимодействия сведений о внесении платы за предоставление государственных и муниципальных услуг (при наличии).

3.1.2. Выявление и описание недостатков и пробелов в нормативно-правовом регулировании вопросов получения в рамках межведомственного взаимодействия сведений о внесении платы за предоставление государственных и муниципальных услуг.

По итогам анализа нормативных правовых актов Российской Федерации должен быть определен перечень выявленных недостатков и пробелов в действующем нормативно-правовом регулировании вопросов получения в рамках межведомственного взаимодействия сведений о внесении платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, с указанием конкретных нормативных правовых актов Российской Федерации и, по возможности, их структурных единиц. В отношении каждого выявленного недостатка или пробела в действующем нормативно-правовом регулировании должно быть дано описание проблематики.

При выполнении работы, в частности, должны быть рассмотрены следующие проблемы:

- получение в ГИС ГМП сведений о платежах за предоставление государственных и муниципальных услуг, осуществленных заявителем до формирования органом власти, предоставляющим услугу, «начисления» - документа, содержащего информацию, необходимую для осуществления перевода денежных средств, в том числе уникальный идентификатор начисления (далее также - сведения об «авансовых» платежах);

- отражение в ГИС ГМП информации о предоставлении сведений о платеже в орган власти, предоставляющий услугу, для подтверждения факта оплаты конкретной государственной (муниципальной) услуги (информации о «погашении» платежа);

- наличие в нормативных правовых актах Российской Федерации, регулирующих порядок предоставления государственных и муниципальных услуг, препятствий к получению по каналам межведомственного взаимодействия сведений о внесении заявителем платы за предоставление государственных и

муниципальных услуг (таких как возложение на заявителя обязанности по представлению сведений о внесении платы, отсутствие указания на обязанность органа власти, предоставляющего услугу, запросить по каналам межведомственного взаимодействия сведения о внесении заявителем платы и др.);

- противоречие информации об осуществлении платежа за предоставление государственной (муниципальной) услуги, полученной в ГИС ГМП, и информации, содержащейся в документе об осуществлении платежа, представленном заявителем самостоятельно (например, в квитанции банка о приеме платежа; в кассовом чеке, выданном платежным агентом при внесении платы через платежный терминал);

- возможность зачета платежа, внесенного заявителем за предоставление одной государственной (муниципальной) услуги, в случае последующего отказа заявителя от получения такой услуги в счет оплаты другой государственной (муниципальной) услуги данному заявителю (при условии, что плата за предоставление обеих услуг подлежит зачислению на счет одного и того же администратора доходов бюджета).

При проведении работ по выявлению в нормативных правовых актах Российской Федерации, регулирующих порядок предоставления государственных и муниципальных услуг, препятствий к получению по каналам межведомственного взаимодействия сведений о внесении заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, предварительно должен быть сформирован перечень государственных и муниципальных услуг, за предоставление которых с заявителя взимается плата в пользу бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, регулируемых федеральными нормативными правовыми актами (далее также – перечень платных государственных (муниципальных) услуг).

При формировании перечня платных государственных (муниципальных) услуг за основу должны быть взяты услуги, входящие в Перечень государственных услуг и государственных функций федеральных органов исполнительной власти, перечни типовых государственных услуг, предоставляемых государственными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и типовых муниципальных услуг, для которых должны быть разработаны административные регламенты, и информация о которых должна быть размещена в Федеральном

реестре государственных услуг, размещенные на портале Административной реформы (ar.gov.ru).

В отношении всех услуг, включенных в перечень платных государственных (муниципальных) услуг, должны быть проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие порядок предоставления таких услуг, на предмет наличия в них препятствий к получению по каналам межведомственного взаимодействия сведений о внесении заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг (таких как возложение на заявителя обязанности по представлению сведений о внесении платы, отсутствие указания на обязанность органа власти, предоставляющего услугу, запросить по каналам межведомственного взаимодействия сведения о внесении заявителем платы и др.).

3.2. Подготовка предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования вопросов получения в рамках межведомственного взаимодействия сведений о внесении платы за предоставление государственных и муниципальных услуг.

3.2.1. На основании перечня выявленных недостатков и пробелов в действующем нормативно-правовом регулировании вопросов получения в рамках межведомственного взаимодействия сведений о внесении платы за предоставление государственных (муниципальных) услуг должны быть подготовлены обоснованные предложения по их устранению.

В частности, должны быть подготовлены предложения, предусматривающие:

- механизм получения в рамках межведомственного взаимодействия сведений об «авансовых» платежах за предоставление государственных и муниципальных услуг (Приоритетным является механизм, основывающийся на получении сведений об «авансовых» платежах через ГИС ГМП. В случае если при выполнении работы Исполнителем будет сделан вывод о невозможности получения сведений об «авансовых» платежах через ГИС ГМП, то должно быть приведено обоснование такой невозможности и предложен альтернативный способ получения указанных сведений.);

- порядок отражения в ГИС ГМП информации о предоставлении сведений о платеже в орган власти, предоставляющий услугу, для подтверждения факта оплаты конкретной государственной (муниципальной) услуги (информации о «погашении» платежа);

- способы устранения выявленных препятствий в нормативных правовых актах Российской Федерации, регулирующих порядок предоставления государственных и муниципальных услуг, к получению по каналам межведомственного взаимодействия сведений о внесении заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг (включая типовые юридические конструкции, учитывающие разные типы нормативных правовых актов – федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации, административный регламент);

- унифицированный подход к разрешению правовой коллизии, возникающей при противоречии информации об осуществлении платежа за предоставление государственной (муниципальной) услуги, полученной в ГИС ГМП, и информации, содержащейся в документе об осуществлении платежа, представленном заявителем самостоятельно (например, в квитанции банка о приеме платежа; в кассовом чеке, выданном платежным агентом при внесении платы через платежный терминал);

- механизм зачета платежа, внесенного заявителем за предоставление одной государственной (муниципальной) услуги, в случае последующего отказа заявителя от получения такой услуги в счет оплаты другой государственной (муниципальной) услуги данному заявителю (при условии, что плата за предоставление обеих услуг подлежит зачислению на счет одного и того же администратора доходов бюджета).

Предложения должны содержать описание общего механизма решения каждой проблемы, а также перечень изменений в действующие нормативные правовые акты Российской Федерации и (или) новых нормативных правовых актов Российской Федерации, которые потребуется принять для реализации предлагаемого механизма.

Предложения по внесению изменений в действующие нормативные правовые акты Российской Федерации и (или) разработке новых нормативных

правовых актов Российской Федерации должны затрагивать уровень федеральных законов, актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, а также при необходимости акты Центрального банка Российской Федерации (в зависимости от уровня регулирования того или иного вопроса).

3.2.2. Определение перечня мероприятий правового и организационного характера, необходимых для реализации подготовленных предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования вопросов получения в рамках межведомственного взаимодействия сведений о внесении платы за предоставление государственных и муниципальных услуг («дорожная карта»).

3.3. Разработка проектов федеральных нормативных правовых актов, необходимых для реализации подготовленных предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования вопросов получения в рамках межведомственного взаимодействия сведений о внесении платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, а методических материалов для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

На данном этапе работ требуется подготовить проекты федеральных нормативных правовых актов (включая проекты федеральных законов, проекты актов Правительства Российской Федерации, проекты нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, а также при необходимости проекты актов Центрального банка Российской Федерации), необходимых для реализации предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования вопросов получения в рамках межведомственного взаимодействия сведений о внесении платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, в том числе предусматривающих:

- порядок получения в рамках межведомственного взаимодействия сведений об «авансовых» платежах за предоставление государственных и муниципальных услуг;
- порядок отражения в ГИС ГМП информации о предоставлении сведений о платеже в орган власти, предоставляющий услугу, для подтверждения факта

оплаты конкретной государственной (муниципальной) услуги (информации о «погашении» платежа);

- внесение изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие порядок предоставления государственных и муниципальных услуг, в целях устранения выявленных препятствий к получению по каналам межведомственного взаимодействия сведений о внесении заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг;

- порядок зачета платежа, внесенного заявителем за предоставление одной государственной (муниципальной) услуги, в случае последующего отказа заявителя от получения такой услуги в счет оплаты другой государственной (муниципальной) услуги данному заявителю.

Проекты федеральных правовых актов должны быть подготовлены с комплектом необходимых сопроводительных материалов, предусмотренных правовыми или методическими актами, регулиющими подготовку соответствующих проектов нормативных правовых актов.

Кроме того, должны быть разработаны методические рекомендации для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по внесению изменений в региональную нормативную базу, регулиющую порядок предоставления государственных и муниципальных услуг, в целях устранения препятствий к получению по каналам межведомственного взаимодействия сведений о внесении заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг и обеспечения выполнения требования пункта 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Данные методические рекомендации должны содержать общие подходы к внесению изменений в региональную нормативную базу и подготовленные ранее типовые юридические конструкции, учитывающие, в том числе, типы и особенности нормативных правовых актов, в которые вносятся изменения – законы субъектов Российской Федерации, акты высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, административные регламенты и т.д.

4. Сроки выполнения и стоимость научно-исследовательской работы

Сроки выполнения работы: – с даты заключения государственного контракта по _____ 2013 г. включительно.

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – _____

5. Ожидаемые результаты

Аналитический отчет, содержащий описание выявленных недостатков и пробелов в нормативно-правовом регулировании вопросов получения в рамках межведомственного взаимодействия сведений о внесении платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, включающий:

анализ нормативных правовых актов Российской Федерации (включая федеральные законы, акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), регулирующих вопросы получения в рамках межведомственного взаимодействия сведений о внесении платы за предоставление государственных и муниципальных услуг;

перечень выявленных недостатков и пробелов в действующем нормативно-правовом регулировании вопросов получения в рамках межведомственного взаимодействия сведений о внесении платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, с указанием конкретных нормативных правовых актов Российской Федерации и, по возможности, их структурных единиц, а также описанием проблематики.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования вопросов получения в рамках межведомственного взаимодействия сведений о внесении платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, включая:

описание общего механизма решения каждой проблемы,

перечень изменений в действующие нормативные правовые акты Российской Федерации и (или) новых нормативных правовых актов Российской Федерации, которые потребуется принять для реализации предлагаемого механизма;

перечень мероприятий правового и организационного характера, необходимых для реализации подготовленных предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования вопросов получения в

рамках межведомственного взаимодействия сведений о внесении платы за предоставление государственных и муниципальных услуг («дорожная карта»).

Проекты федеральных нормативных правовых актов, необходимых для реализации подготовленных предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования вопросов получения в рамках межведомственного взаимодействия сведений о внесении платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, с комплектом необходимых сопроводительных материалов, предусмотренных правовыми или методическими актами, регулирующими подготовку соответствующих проектов нормативных правовых актов.

Методические рекомендации для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по внесению изменений в региональную нормативную базу, регулиующую порядок предоставления государственных и муниципальных услуг, в целях устранения препятствий к получению по каналам межведомственного взаимодействия сведений о внесении заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг и обеспечения выполнения требования пункта 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

6. Отчетность

По окончании научно-исследовательской работы Исполнитель представляет Заказчику с сопроводительным письмом акт сдачи-приемки работ, прилагая к нему отчет о выполнении научно-исследовательской работы по ГОСТ 7.32-2001: «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления» на бумажном и электронном носителях, рецензию, сведения о полученных результатах научно-технической деятельности на бумажном и электронном носителях. Все указанные выше документы и материалы представляются в двух экземплярах.

Заказчик имеет право провести проверку представленного к рассмотрению отчета на наличие заимствований.

7. Методология выполнения научно-исследовательской работы

Методология выполнения работ разрабатывается Исполнителем

самостоятельно на стадии подготовки заявки на участие в конкурсе.